

Réflexion sur l'IITA - État actuel

Le présent document est l'un de deux documents préparés à l'appui du processus de planification stratégique prévu dans le cadre de l'examen institutionnel de l'IITA de 2018¹, qui a établi que l'absence d'un plan stratégique formel de trois à cinq ans était l'un des obstacles à l'exercice de ses fonctions et tâches techniques essentielles – travail en réseau et renforcement des relations, communications et autres tâches –, et que cet obstacle empêchait l'IITA de réaliser son potentiel. Les membres ont accepté les recommandations du Conseil d'administration et de son groupe de travail associé et lui ont demandé de travailler avec le Secrétariat pour mettre au point un nouveau plan stratégique qui sera soumis pour approbation à l'Assemblée des membres de 2019. L'analyse et les questions présentées ici font partie de la consultation initiale, et les réponses éclaireront l'élaboration d'un document d'orientation stratégique.

Un document d'accompagnement, **Tour d'horizon : Orientations futures de la coopération pour le développement - Transparence des données et partenariats dans le contexte du Programme de développement durable à l'horizon 2030**, examine de manière générale le climat du développement et l'écosystème des données ouvertes dans le cadre des fonctions de l'IITA ; cela soulève des questions plus larges, à savoir si l'IITA est bien placée pour contribuer à cet environnement, aujourd'hui et à l'avenir.

Les contributions d'un large éventail de parties prenantes sont les bienvenues, y compris la communauté immédiate de l'IITA.

¹ <https://iatistandard.org/media/documents/archive/2018/06/F1.-IATI-Insitutional-Review-Final-Report-18-June-2018.pdf>

A. Intention initiale et objectifs actuels de l'IITA

Les [objectifs initiaux de l'IITA](#)² ont été arrêtés lors du troisième Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide, tenu à Accra en 2008 ; ce dixième anniversaire est l'occasion de réfléchir à ce que l'IITA a accompli, et s'il est nécessaire d'affiner ses travaux pour réaliser sa vision et sa mission actuelles. En outre, étant donné les progrès réalisés, il y a lieu de déterminer si la portée du travail demeure le moyen le plus efficace pour fournir le soutien nécessaire dans le contexte du programme 2030. Cette question doit être examinée dans le contexte de l'évolution du climat du financement du développement et des partenariats, qui de plus en plus ne relève pas de l'APD.

En 2016, les membres se sont accordés sur la vision et la mission pour l'IITA :

Vision

"Des informations transparentes et de bonne qualité sur les ressources et les résultats en matière de développement sont disponibles et utilisées par tous les groupes d'acteurs pour aider à réaliser le développement durable."

Mission

"La communauté de l'IITA travaille de concert 1) pour assurer la transparence des données sur les ressources et les résultats du développement ; 2) pour assurer l'amélioration continue de la qualité de ses données et répondre aux besoins de tous les acteurs et 3) pour faciliter l'accès à un soutien et des outils efficaces afin que ses données contribuent à la réalisation du développement durable."

Au cours de la même Assemblée, les membres ont approuvé les recommandations du Conseil d'administration sur cinq objectifs stratégiques importants pour la période 2016-2018, à savoir : **1. Promouvoir l'utilisation des données ; 2. améliorer la qualité, l'étendue et la profondeur des données de l'IITA ; 3. entretenir et améliorer la norme de l'IITA ; 4. communiquer et sensibiliser ; et 5. Dispositions institutionnelles.** Un plan et un budget annuels ont été mis au point en fonction de ces objectifs pour les deux prochaines années.

B. Améliorer la qualité, l'étendue et la profondeur des données de l'IITA

Le nombre d'éditeurs et le volume des données ont considérablement augmenté, les organisations partageant collectivement des informations détaillées sur plus de 1,1 million d'activités humanitaires

² Nous, représentants des pays développés chargés de promouvoir le développement, chefs des institutions multilatérales et bilatérales de développement et représentants des fondations philanthropiques, réunis à Accra le 4 septembre 2008, nous félicitons de l'engagement pris par tous les donateurs dans le projet de Programme d'action d'Accra de 'rendre publiques des informations régulières, détaillées et actualisées sur le volume, l'affectation et, si disponibles, les résultats des dépenses de développement, pour permettre aux pays en développement d'établir un budget, une comptabilité et un audit plus précis', 'de soutenir les systèmes informatiques pour gérer l'aide' et 'de fournir une information complète et actuelle sur les engagements annuels et les versements effectifs'.

et de développement. L'analyse du Rapport annuel 2017 montre un chiffre de 145 milliards de dollars de décaissements en 2017 et une augmentation de 26 % du nombre d'éditeurs, qui est passé à 600 (avec une augmentation supplémentaire de 50 % en 2018 pour atteindre plus de 900). Cette croissance est due en partie à l'influence de donateurs tels que les ministères des affaires étrangères néerlandais et belge, qui se sont joints au Royaume-Uni pour imposer des exigences de publier aux organisations de mise en œuvre en 2015 et 2017 respectivement.

La qualité des données publiées continue à varier considérablement, bien que la tendance générale parmi les principaux donateurs soit positive ; des données plus nombreuses et de meilleure qualité sont disponibles en libre accès et actualisées plus fréquemment. Les rapports annuels ont montré, d'année en année, une amélioration de l'actualité, de l'exhaustivité et du caractère prospectif de l'information publiée.

L'IITA a pris un certain nombre de mesures pour aider les éditeurs à améliorer la qualité de leurs données, en offrant un soutien particulier aux éditeurs ciblés et en introduisant des outils tels que le [tableau de bord de l'IITA](#)³. Une nouvelle base de données est actuellement en cours d'élaboration et un service de validation est en préparation ; ils devraient être disponibles au début de 2019. Dans le cadre du Fonds d'utilisation des données, un projet est en cours pour examiner la possibilité d'introduire des mécanismes de rétroaction directe entre l'utilisateur des données et l'éditeur, compte tenu du fait que l'utilisation des données et leur qualité vont de pair. Toutefois, c'est aux éditeurs eux-mêmes qu'il incombe en dernier ressort de prendre des mesures correctives pour améliorer leurs données et s'attaquer aux problèmes qui nuisent à leur qualité afin d'assurer leur bonne utilisation.

C. Promouvoir l'utilisation des données

En 2016, les membres ont convenu qu'il était important de mettre en place des mesures pour promouvoir et accroître l'utilisation des données, en particulier au niveau national, et ont approuvé la Stratégie d'utilisation des données 2017-2019⁴. Les membres se sont entendus sur cinq objectifs importants, dont la création d'un fonds de 250 000 dollars et d'un groupe de travail sur l'utilisation des données sous la direction du président du Groupe consultatif technique, qui réunit des praticiens expérimentés de toute la communauté pour établir et financer des projets visant à sensibiliser, améliorer les outils et renforcer l'intégration des données IITA aux systèmes internes des pays partenaires. L'intégration avec les systèmes nationaux de gestion de l'information sur l'aide et la poursuite des travaux dans le cadre des forums des partenaires du développement ont également été jugées prioritaires. La Stratégie a reconnu les possibilités et les capacités propres des différents groupes au sein de la communauté de l'IITA et leur a confié la tâche de prendre certaines mesures pour mettre en œuvre la Stratégie.

Le Fonds d'utilisation des données a soutenu des activités diverses, comme la formation de groupes de jeunes journalistes ghanéens à l'utilisation systématique des données de l'IITA dans leurs

³ <http://dashboard.iatistandard.org/index.html>

⁴ <https://iatistandard.org/en/news/iatis-new-data-use-strategy/>

enquêtes, ainsi que la publication d'un catalogue en ligne recensant les outils d'utilisation des données existantes et donnant des conseils sur leur utilisation. Les activités du Fonds d'utilisation des données ont été très bien accueillies et ont connu un certain succès à l'échelle locale et au sein de la communauté des données ouvertes. Des organisations membres telles que le PNUD, le Ministère du développement international du Royaume-Uni, Bond, USAID et d'autres ont organisé des ateliers et d'autres activités de sensibilisation ; ceux-ci ont connu un certain succès auprès de leurs participants directs, mais les résultats étaient limités dans leur portée.

Dans le cadre d'une série de mesures visant à renforcer l'infrastructure technique de l'IITA, le Conseil d'administration a commandé en 2018 la création d'un **nouveau data store de l'IITA** (entrepôt de données) pour remplacer le data store existant – un service en ligne qui regroupe toutes les données d'activités, publiées dans une base unique consultable. Il s'agit donc d'un produit de base pour l'IITA et, une fois disponible (entre avril à juin 2019), le nouveau data store fournira un service de données plus solide, plus rapide et plus complet qui pourra être utilisé par les producteurs et les spécialistes des données pour obtenir des produits d'information adaptés à leurs besoins particuliers. Une fois cette importante composante de l'infrastructure mise en place, l'IITA pourra à l'avenir augmenter de manière exponentielle le nombre d'éditeurs et de données, et devancer la demande.

Des données plus nombreuses et de meilleure qualité sont disponibles, mais elles ne sont pas encore systématiquement utilisées par les pays partenaires pour l'élaboration des politiques, comme prévu initialement. **D-portal.org** compte parmi les principaux outils d'accès et d'utilisation des données, plutôt que l'importation systématique des données dans les systèmes nationaux. Les fournisseurs de systèmes de gestion de l'information sur l'aide ont mené des projets pilotes dans des pays comme le Sénégal, le Rwanda, le Tchad, la Côte d'Ivoire, le Myanmar et Madagascar, mais on ne sait pas si ces projets ont bien abouti à l'importation systématique des données de l'IITA dans les systèmes financiers nationaux.

D. Entretien et améliorer la norme de l'IITA

La norme de l'IITA a évolué et a fait l'objet de mises à jour majeures (par exemple, la version 1.x → Version 2.x) et mineures (par exemple, la version x.1 → Version x.2) depuis son adoption en 2011, afin de rester adaptée à son objectif et utile à un nombre croissant d'organisations d'éditeurs et d'acteurs.

La communauté humanitaire a vu les avantages potentiels de l'utilisation de la norme établie par l'IITA en acceptant, lors du Sommet humanitaire mondial, que les acteurs humanitaires *publient en temps opportun et dans un délai de deux ans, des données de haute qualité, transparentes, harmonisées et ouvertes sur le financement humanitaire, étant envisagé que l'IITA sera une base d'établissement d'une norme commune*. L'IITA a répondu en ajoutant dans la version 2.02 des champs qui ont été établis en étroite consultation avec la communauté humanitaire pour répondre à ses besoins particuliers. La version 2.02 a également ajouté des éléments à l'appui de la publication de données sur les objectifs de développement durable (ODD) au niveau des objectifs, des cibles et des indicateurs.

Ces ajouts montrent que l'IITA reste une norme souple, qui offre à un nombre d'acteurs plus grand qu'initialement prévu, la possibilité de l'utiliser selon leurs besoins. L'interopérabilité avec d'autres normes est également un aspect essentiel qu'il faut conserver.

La communauté de l'IITA a accepté, lors de la dernière réunion du Groupe consultatif technique, de déprécier la version 1 de la norme en juin 2019 ; elle continuera de faire des recommandations aux membres selon les besoins pour assurer la rigueur et le caractère opportun d'une norme adaptée à son objectif.

E. Sensibilisation et communications

Sensibilisation

L'objectif premier de l'IITA en matière de sensibilisation au cours des premières années était de **susciter un soutien politique** pour la Norme et d'**accroître le nombre d'éditeurs et de partenariats** jusqu'à ce que le volume de données atteigne une masse critique. Parallèlement, des travaux ont été entrepris pour accroître le nombre de pays partenaires susceptibles d'utiliser les données et pour accueillir leurs représentants en qualité de membres afin que les **perspectives nationales** continuent à être prises en compte dans la Norme. Lorsque le modèle financier basé sur les contributions des membres a été introduit en 2013, les efforts de sensibilisation ont également inclus certains grands fournisseurs de coopération au développement qui n'avaient pas encore adhéré à l'IITA.

L'IITA a fréquemment participé à d'importantes manifestations mondiales, notamment aux Nations Unies et au Partenariat mondial pour une coopération efficace au service du développement, afin d'établir des partenariats importants et demeurer à l'**avant-garde du discours sur la transparence et les données ouvertes**. Les membres ont dirigé et pris part à des réunions parallèles et des discussions thématiques, et l'IITA a été représentée dans différentes instances, notamment au Groupe de travail du CAD de l'OCDE sur les statistiques, au Comité permanent des finances de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et, plus récemment, au Forum des Nations Unies sur les forêts, où elle a profité de l'occasion pour promouvoir l'IITA auprès de nouvelles communautés lorsque cela était possible. Au cours des deux dernières années, les efforts ciblés de sensibilisation ont porté de plus en plus sur la **promotion de l'utilisation des données**.

Communications

En 2017, les membres se sont de nouveau engagés à **conserver le même sigle et le même nom pour l'IITA** ; ils ont approuvé la création et la promotion d'une **nouvelle marque et d'un nouveau logo** (2017) et la création d'un **nouveau site Web** (2018). Le site Web offre désormais un guichet unique pour toutes les nouvelles informations, les conseils techniques, les outils, les produits et les archives de l'IITA ; du matériel promotionnel tel que de courtes vidéos et une présence accrue sur les médias sociaux ont contribué à promouvoir cette initiative. D'autres améliorations ont également été apportées au **D-portal**, qui est devenu un outil essentiel pour les utilisateurs qui peuvent mieux voir

les flux financiers vers les pays ; c'est aussi l'un des outils les plus connus et les mieux utilisés pour de nombreuses démonstrations de données de l'IITA.

Ces progrès ont contribué à l'expansion rapide du nombre d'éditeurs au cours des 12 à 18 derniers mois et à l'amélioration de la qualité des données publiées, la disponibilité de meilleures directives techniques étant un facteur important. Toutefois, il reste difficile de sensibiliser un plus large public à l'IITA, tant du côté de l'offre que de la demande. Le fait de conserver le mot 'aide' dans son nom constitue un obstacle pour certains partenaires potentiels qui considèrent que l'IITA n'est pertinente que dans les secteurs du développement et de l'aide humanitaire. Les prestataires de coopération Sud-Sud et triangulaire, par exemple, ne sont pas enclins à dialoguer avec l'IITA ou à publier leurs données dans l'IITA, car ils estiment que l'Initiative est trop axée sur l'aide et le financement, et ne constitue donc pas un moyen approprié de publier des données pertinentes sur leurs contributions non financières. Un partenariat avec certains fournisseurs importants de coopération Sud-Sud serait l'occasion de préciser ce que l'IITA peut offrir comme moyen d'améliorer la transparence pour le financement mixte.

Les utilisateurs de données des différents secteurs ne sont pas au courant de la vaste réserve de données qui est déjà disponible dans l'IITA. S'ils en sont conscients, ils pensent qu'il s'agit simplement d'une exigence de transparence par opposition à une riche masse de données disponibles pour être utilisées dans leur propre secteur. Par exemple, le Forum des Nations Unies sur les forêts, à la recherche de données sur le financement des forêts pour son projet de nouveau centre d'échange d'informations, a été surpris d'apprendre que l'IITA disposait déjà de la majorité des données dont il a besoin pour ce travail ; c'est par hasard que le groupe a pris connaissance de l'IITA et du potentiel de partenariat avec celle-ci.

Ces exemples nous rappellent la nécessité de communications claires, systématiques et ciblées afin d'étayer les objectifs stratégiques de sensibilisation que les membres ont fixés pour l'Initiative au cours des trois à cinq prochaines années ; un plan de communication détaillé et un plan de marketing distinct devront être élaborés selon l'orientation choisie.

F. Gouvernance et arrangements institutionnels

Les arrangements institutionnels ont subi d'importantes modifications depuis l'évaluation indépendante^{5 6} entreprise en 2015, qui a largement profité à l'initiative. L'ancien Comité directeur a été remplacé par une **Assemblée des membres**, et un **Conseil d'administration** représentatif a été formé en 2016 et n'a pas cessé de se renforcer ; il fournit des conseils stratégiques aux membres et guide le travail du Secrétariat entre les réunions annuelles de l'Assemblée des membres. Le Conseil se réunit tous les trimestres et s'efforce de mettre en place des **cadres de responsabilisation et des mécanismes de suivi** plus solides ; il prend aussi des mesures pour améliorer encore la transparence des travaux du Secrétariat et de l'équipe technique.

⁵ https://iatistandard.org/documents/421/IATI_Evaluation_2015-Report-1-IATI-as-a-Political-Initiative.pdf

⁶ https://iatistandard.org/documents/422/IATI_Evaluation_2015-Report-2-Synthesis-Report.pdf

À la suite de l'examen institutionnel de 2018, les membres ont approuvé les recommandations du Conseil d'administration pour que l'Initiative reste située dans un environnement 'onusien' pendant encore trois ans, jusqu'en décembre 2022. D'autres travaux sont déjà en cours et se poursuivront durant cette période pour renforcer la responsabilisation dans l'ensemble de l'Initiative et améliorer son efficacité globale. Le Conseil d'administration, ses groupes de travail et ses équipes spéciales continueront d'examiner l'opportunité d'apporter des ajustements à l'ensemble de ses structures afin de s'assurer que l'IITA est bien placée pour poursuivre son expansion. Parmi ces examens, le Conseil fera des recommandations aux membres pour examen dans les domaines de la gouvernance, des locaux d'accueil, de l'adhésion, de l'entité juridique, de la mobilisation des ressources, de la sensibilisation, des communications et des fonctions techniques essentielles.

G. Considérations techniques

En août 2018, un [audit technique](#)⁷ a été entrepris pour examiner comment gérer la 'dette technique' qui s'est accumulée du fait de la croissance organique de l'infrastructure de l'IITA ; il s'agissait de déterminer lesquels, parmi les multiples outils et produits de l'IITA, devaient être considérés comme essentiels, ceux qui devaient être mis au point par l'IITA elle-même et ceux qui devaient être sous-traités. L'objectif principal était de trouver le moyen de renforcer le noyau de l'IITA compte tenu de l'augmentation prévue du nombre d'éditeurs et du volume de données disponibles

Le Conseil a accepté les recommandations de l'audit, qui consistaient notamment à axer les travaux de l'équipe technique sur les **principaux produits de données** et à donner la priorité à la **gestion de la création en sous-traitance d'un nouveau data store et d'un validateur**, essentiels pour le fonctionnement fiable de nombreux autres produits. En ce qui concerne les outils d'utilisation des données, l'audit a convenu que la gestion et l'**entretien du portail d-portal** devaient rester une priorité jusqu'à la refonte du portail pour qu'il puisse fonctionner avec le nouveau data store, une fois disponible.

L'audit a également permis de formuler quelques observations sur le plan de la gouvernance, notant que les réunions du Groupe consultatif technique étaient devenues une occasion d'apprentissage et de réseautage qui permet à un nombre croissant de nouveaux membres de découvrir l'IITA, et que le forum ne remplissait plus son objectif principal de réunir des experts pour fournir des conseils techniques sur l'évolution de la Norme. Cela a été encore plus évident à la réunion du Groupe consultatif technique en 2018 à Katmandou (Népal), lorsqu'un plus grand nombre de nouveaux participants que jamais auparavant a été accueilli.

Les aspects d'apprentissage et de réseautage de ces rencontres sont importants et devraient être abordés, mais certains membres de la communauté estiment que le Groupe consultatif ne répond plus à son objectif premier de réunir des experts techniques ; aucune instance ne traite cette importante fonction de manière systématique. L'audit a recommandé un examen plus approfondi et plus détaillé des mécanismes qui pourraient être mis en place pour s'assurer que la communauté

⁷ https://iatistandard.org/documents/665/IATI_Technical_Audit_team_report.pdf

technique continue de s'engager aux points d'entrée les plus appropriés et que l'avenir de la Norme continue d'être géré de manière consultative.

Le présent document est l'un de deux documents partagés à l'appui des consultations initiales sur l'exercice de planification stratégique de l'IITA. Voici un rappel du processus.
